



## **MEMORANDO DE ENTENDIMENTO ENTRE O ESCRITÓRIO COMUM DO UNDP, UNFPA E DO UNICEF EM CABO VERDE E A COMISSÃO NACIONAL DOS DIREITOS HUMANOS E CIDADANIA**

### **ENQUADRAMENTO**

A visão estratégica do país nos próximos cinco anos está concentrada no desenvolvimento de uma parceria para a competitividade, através de uma dinâmica inclusiva, inovadora e um sector privado forte e competitivo, capaz de enfrentar os desafios e as demandas internas, geradora de empregos e de redução das assimetrias em relação ao crescimento económico regional e aumentar o desenvolvimento social e económico nacional.

O Quadro de Apoio ao Desenvolvimento das Nações Unidas para Cabo Verde (UNDAF) para o período 2012-2016, é a resposta de todas as agências residentes e não residentes do Sistema das Nações Unidas às prioridades nacionais.

O UNDAF 2012-2016, se alinha com as estratégias nacionais com intervenções articuladas em torno de quatro pilares: i) a promoção dum crescimento económico inclusive e capaz de reduzir a pobreza entre as populações mais vulneráveis, ii) a consolidação das instituições, da democracia e a cidadania; iii) a redução das disparidades e desigualdades e iv) a sustentabilidade ambiental e adaptação às alterações climáticas. Tais eixos prioritários de desenvolvimento, definidos e consensualizados com todas as instituições nacionais parceiras, se encaixam e complementam as estratégias e prioridades nacionais estabelecidas.

A implementação do UNDAF 2012-2016, resultante de uma avaliação cuidada dos grandes desafios do país e das lições aprendidas das cooperações anteriores, centralizar-se-á a três níveis de gestão adequada às múltiplas transições do país, concretamente: i) a nível macro, através de políticas, estratégias e programas nacionais de desenvolvimento, ii) a nível meso, através do reforço dos sistemas e das capacidades institucionais e, iii) a nível micro, através das intervenções específicas no reforço das capacidades locais, comunitárias e individuais.

Enquanto instrumento de operacionalização destas estratégias, é concebido o Plano de Trabalho Anual do ONE UN para o ano de 2012, a ser assinado entre o Ministério das Relações Exteriores, Instituição designada pelo acordo de base, e pela Coordenadora Residente das Nações Unidas em Cabo Verde.

Desta visão estratégica do país e do UNDAF - 2012-2016, o Escritório Comum do UNDP, UNFPA e do UNICEF em Cabo Verde elaborou e aprovou o seu Programa Comum do País para o Desenvolvimento (CCPD), cobrindo o mesmo período, enquanto contribuição das Agências PNUD, UNFPA e UNICEF aos resultados esperados do UNDAF.

As Agências do Escritório Comum do UNDP, UNFPA e UNICEF, respondem de forma coordenada aos desafios nacionais, com particular atenção às crianças, jovens e mulheres, e de acordo com os princípios que norteiam a intervenção destas agências, em concreto:

- (i) o apoio na integração da abordagem sobre os direitos humanos e de género nas políticas macroeconómicas do país;
- (ii) a consolidação das instituições e das capacidades nacionais para a gestão adequada de várias transições do país;
- (iii) o desenvolvimento de capacidades locais e da comunidade, com impacto directo na melhoria das condições de vida das populações;
- (iv) a sustentabilidade ambiental e adaptação às alterações climáticas

Neste contexto, é concebido o presente Memorando de Entendimento que deverá ser assinado entre o Escritório Comum e o Parceiro de Implementação, enquanto instrumento operacional que orienta a implementação das actividades sectoriais, as relações de parceria para a coordenação e seguimento da implementação, assim como a gestão dos recursos financeiros alocados.

## IMPLEMENTAÇÃO DO PROGRAMA COMUM

### a) Operacionalização do CCPD

No quadro da implementação do Programa Comum do País, as Agências do Escritório Comum do UNDP, UNFPA e UNICEF e os Parceiros Nacionais acordaram um instrumento de orientação para as intervenções no período 2012 - 2016, - **Quadro de Resultados e Recursos** (em anexo), em resposta às prioridades nacionais e sectoriais visando atingir dois níveis de resultados definidos no UNDAF 2012-2016:

- (i) A nível estratégico:
  - a. *«As administrações nacionais e as instituições de controlo são mais eficazes e eficientes no planeamento, implementação, seguimento e avaliação de um desenvolvimento equitativo»;*
- (ii) E a nível intermédio:
  - a. *«A Administração dispõe de capacidades para a coordenação, implementação, seguimento e avaliação das convenções e tratados internacionais ratificados, incluindo a submissão de relatórios periódicos de seguimento».*



#### b) Recursos disponíveis:

O quadro de distribuição dos recursos financeiros apresentado a seguir (em usd) corresponde ao engajamento das Agências do Escritório Comum através dos recursos próprios (Ressources régulières) e permite a previsibilidade dos recursos disponíveis ao longo dos anos da duração do ciclo de programa.

Todos os recursos adicionais que vierem a ser mobilizados durante este período farão objecto de uma notificação por escrito e uma programação adicional.

	2012	2013	2014	2015	2016	Total
UNDP	50,000	50,000	50,000	50,000	50,000	250,000
UNICEF	20,000					20,000
UNFPA	30,000	10,000				40,000
<b>TOTAL</b>	<b>100,000</b>	<b>60,000</b>	<b>50,000</b>	<b>50,000</b>	<b>50,000</b>	<b>310,000</b>

#### c) Modalidades de Gestão

Este Memorando de Entendimento define as modalidades em que o Programa Comum do País será implementado, em conformidade com os procedimentos e regras aplicáveis e de acordo com a avaliação da capacidade de gestão financeira dos Parceiros de Implementação. Esta avaliação (micro-assessment) deve ser conduzida pelo menos no início da implementação de cada novo ciclo de programa e determina a modalidade de gestão dos recursos financeiros no quadro da execução NEX (execution nationale).

**Em comum acordo, o Escritório Comum e Comissão Nacional dos Direitos Humanos e Cidadania, enquanto Parceiro de Implementação, acordam os princípios e as modalidades de gestão deste programa:**

**Artigo 1.** Em conformidade com os princípios de execução nacional (NEX), a Comissão Nacional dos Direitos Humanos e Cidadania é a instituição nacional responsável pela apresentação dos resultados e metas indicados no **Quadro de Resultados e Recursos** apresentado em anexo a este Memorando de Entendimento;

**Artigo 2.** A Comissão Nacional dos Direitos Humanos e Cidadania (CNDHC) é a responsável pela coordenação da implementação e gestão financeira deste programa, em estreita cooperação com as demais Direcções Gerais, Institutos e Serviços parceiros neste Acordo, sendo que as respectivas responsabilidades e os espécimes de assinaturas devem ser transmitidos oficialmente aos nossos serviços concernentes após a assinatura do presente Memorando;

**Artigo 3.** A Abordagem Harmonizada para a Transferência de Dinheiro (HACT), incluindo as suas modalidades de desembolso de fundos (avanço de fundos, pedido de pagamento directo e reembolso), deverá ser aplicada, conforme recomendações da Micro-avaliação, a ser realizada

sobre a capacidade de gestão financeira da CNDHC, cujos resultados serão divulgados através de uma comunicação oficial, detalhando as modalidades exactas retidas para a transferência de fundos;

**Artigo 4.** Numa base trimestral, e sob a coordenação da CNDHC, o Escritório Comum do UNDP, UNFPA e UNICEF e as Direcções Gerais, Institutos e Serviços parceiros neste Acordo, discutem, elaboram e aprovam os cronogramas de planificação das actividades, bem como os planos periódicos de desembolsos dos fundos. O Plano de Actividade Trimestral, a ser concebido com base no Quadro de Resultados e Recursos, e o Relatório de Implementação correspondente ao trimestre anterior, são elaborados com base nos formulários anexados;

**Artigo 5.** Também de forma conjunta e numa base trimestral e anual, e também sob a coordenação da CNDHC, a equipa do Escritório Comum e as Direcções Gerais, Institutos e Serviços parceiros neste Acordo, elaboraram os Relatórios Trimestrais e Anuais, destacando os ganhos conseguidos, os desafios e as lições aprendidas com a implementação das actividades;

**Artigo 6.** Uma auditoria externa será realizada aos projectos implementados e coordenados pela CNDHC no âmbito deste acordo, numa periodicidade de acordo com os princípios de execução NEX;

**Artigo 7.** Uma avaliação a meio percurso da execução deste acordo deverá ser feita no início de 2014, podendo ser redefinidos o âmbito de intervenção dos projectos cobertos pelo presente acordo, assim como a performance dos mesmos;

#### DA RESPONSABILIDADE DO ESCRITÓRIO COMUM:

**Artigo 8.** Numa periodicidade anual, o Escritório Comum extrai do seu sistema interno de gestão financeira – ATLAS, o Relatório Combinado das Despesas (CDR) e o envia à CNDHC para assinatura;

**Artigo 9.** Pelo menos duas vezes ao ano, uma equipa do Escritório Comum e a CNDHC acordam visitas de seguimento para a análise do cumprimento dos procedimentos de gestão e de controlo interno associados à implementação dos projectos a serem implementados ao abrigo deste acordo, e em conformidade com os princípios de execução NEX;

#### DA RESPONSABILIDADE DA DGPOG-MS:

**Artigo 10.** Na base de uma contabilidade organizada, a CNDHC manterá no seu arquivo todas as peças justificativas originais das despesas efectuadas no âmbito das intervenções acordadas;



**Artigo 11.** Uma cópia de cada uma destas peças justificativas de despesas deve ser enviada ao Escritório Comum acompanhado do respectivo FACE de justificação, para os pagamentos;

**Artigo 12.** Numa base anual, a CNDHC deve preencher, assinar e enviar ao Escritório Comum a lista dos Inventários de todos os equipamentos adquiridos no âmbito do Projecto.

Pela Comissão Nacional dos Direitos Humanos e  
Cidadania

Presidente

Date

19.07.12

Pelo Escritório Comum do UNDP, do UNFPA e do  
UNICEF em Cabo Verde

Representante

Date

19.7.12

#### ANEXOS:

1. Quadro de Resultados e Recursos (QRR)
2. 2012 ONE UN ANNUAL WORK PLAN
3. Formulário FACE
4. Formulário dos Inventários
5. Formulário do Plano de Actividade Trimestral
6. Formulário de Relatório Trimestral

## ANEXO 1:

### Quadros de Resultados e Recursos

Enquanto instrumento de gestão financeira e seguimento dos projectos, o Escritório Comum do UNDP, UNFPA e do UNICEF dispõe de um sistema interno de gestão financeira o ATLAS, através do qual operacionaliza as intervenções acordados no Quadro de Resultados e Recursos.

Titre: **Suivi et mise en œuvre des conventions internationales et promotion de la citoyenneté:**

**Description:** Le présent projet vise, essentiellement, le renforcement des capacités nationales en matière de coordination et suivi de la mise en œuvre des conventions internationales liées à la promotion des Droits Humains et des Droits des enfants. Cet objectif sera atteint à travers la mise en place d'un mécanisme institutionnel qui permet la coordination et le suivi des conventions et par le renforcement des capacités techniques et institutionnelles des entités chargées d'élaborer les rapports requis dans le cadre de l'application des conventions internationales. Le financement des activités de ce projet sera partagé entre les fonds réguliers du PNUD (TRAC) et ceux de l'UNICEF et de l'UNFPA.

Le projet vise aussi la promotion et le renforcement de la citoyenneté au Cap Vert. Cet objectif sera atteint à travers la formation des membres de la société civile en matière des Droits Humains et citoyenneté et l'élaboration des « Cahiers de Citoyenneté »

**Durée:** 2012 - 2016

**IP:** Commission Nationale des Droits Humains et Citoyenneté (CNDHC)

**Budget :**

	2012	2013	2014	2015	2016	Total
UNDP	50,000	50,000	50,000	50,000	50,000	250,000
UNICEF	20,000					20,000
UNFPA	30,000	10,000				40,000
<b>TOTAL</b>	<b>100,000</b>	<b>60,000</b>	<b>50,000</b>	<b>50,000</b>	<b>50,000</b>	<b>310,000</b>

INTENDED OUTPUTS	INDICATIVE ACTIVITIES	RESPONSIBLE PARTIES	INPUTS
<b>2012</b>			
<b>Output 1:</b> <i>Mise en place des mécanismes institutionnels pour le suivi des</i>	<b>Activity Result:</b> Structure national pour le suivi des rapports défini. <b>Actions:</b> ✓ Plaidoyer auprès du Gouvernement pour la création	CNDHC	Equipements Logistique Organisation de séminaires



INTENDED OUTPUTS	INDICATIVE ACTIVITIES	RESPONSIBLE PARTIES	INPUTS
<p><b>conventions</b></p> <p><b>Baseline:</b> Il n'existe pas de mécanisme national approprié pour le suivi des conventions ratifiées;</p> <p><b>Indicateurs :</b> Niveau d'opérationnalisation du mécanisme interministériel de suivi des conventions;</p>	<p>du comité interministérielle ou une autre structure pour l'élaboration des rapports des Conventions sur les Droits Humains;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Appui dans le montage de la structure de suivi/rapport des conventions.</li> </ul>		<p>Expertise nationale et internationale</p>
<p><b>Output 2:</b> Capacitation Technique pour le suivi des Conventions (élaboration des rapports de suivi des conventions)</p> <p><b>Baseline:</b> Le Cap Vert accuse un retard considérable dans la présentation des rapports aux Secrétariats des conventions (CRC, CESC, ICCPR, CRPD, CIPD+20)</p> <p><b>Indicateurs:</b> Nombre de rapports soumis dans le cadre de la mise en œuvre des conventions internationales ;</p>	<p><b>Activity Result:</b> Les rapports du Pays sur les Droits Humains (Conventions internationales et autres) sont élaborés;</p> <p><b>Actions:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Formation des points focaux des Ministères comme membres de la structure créée (Comité interministérielles pour l'élaboration des rapports des Conventions</li> <li>✓ Assistance technique pour l'élaboration des rapports sur les Convention International dus par le pays – Recrutement d'un juriste</li> <li>✓ Elaboration des rapports des Conventions Internationales sur: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Les droits des migrants;</li> <li>- Les droits des enfants;</li> <li>- Les droits civiques et politiques</li> <li>- Finalisation du rapport et validation du rapport CESC</li> <li>- CIPD+20(organisation et réalisation de l'enquête, recrutement du consultant pour l'élaboration du rapport et validation du rapport) en collaboration avec la Direction National du Plan;</li> </ul> </li> <li>✓ Plaidoyer pour les suivis des recommandations des examens périodiques</li> </ul>	<p>CNDHC</p>	
<p><b>Output 3 :</b> Education pour la citoyenneté</p>	<p><b>Activity Result:</b> Divulgations des valeurs des droits humains et citoyenneté réalisés</p> <p><b>Actions :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Formation des parents et proches des porteurs de déficience auditives en langage gestuels</li> <li>✓ Divulgation des Conventions des droits Humains par municipalité</li> <li>✓ Production et émissions des spots sur la paternité responsable.</li> </ul>		

INTENDED OUTPUTS	INDICATIVE ACTIVITIES	RESPONSIBLE PARTIES	INPUTS
	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Publication de la brochure "Prix des Droits de l'Homme".</li> <li>✓ Publication des cahiers de citoyenneté numéro 3-citoyen au niveau municipal attentif</li> <li>✓ <u>Elaboration et publication du livret "Petits Citoyens (cidadão pikinoti)</u></li> </ul>		
<b>Output 4 :</b> Renforcement des capacités nationales en matière de Droit d'Homme	<p><b>Activity Result:</b> II Plan National des Droits de l'Homme élaboré et les cadres de la CNDHC capacités</p> <p><b>Actions</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Elaboration du II Plan National des Droits de l'Homme au Cap Vert « PNADHC II»</li> <li>✓ Appui institutionnel à la CNDHC (formation aux cadres de la CNDHC et appui matériel nécessaire)</li> <li>✓ Formation des points focaux au niveau des de la CNDHC en matière de droits humains et citoyenneté</li> </ul>		
<b>2013</b>			
<p><b>Output 1:</b> Capacitation Technique pour le suivi des Conventions (élaboration des rapports de suivi des conventions)</p> <p><b>Baseline:</b> Le Cap Vert accuse un retard considérable dans la présentation des rapports aux Secrétariats des conventions (CRC, CESC, ICCPR, CRPD, ICPD+20)</p> <p><b>Indicateurs:</b> Nombre de rapports soumis dans le cadre de la mise en œuvre des conventions internationales ;</p>	<p><b>Activity Result 2:</b> Les rapports sur les droits humains élaborés (Conventions internationales et autres)</p> <p><b>Actions</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Assistance technique pour l'élaboration des rapports sur les Conventions International (recrutement d'un juriste)</li> <li>✓ Elaboration des rapports des conventions sur: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Droits des Personnes Déficiantes CRPD</li> <li>○ Publication et lancement du rapport CIPD+20</li> <li>○ Finalisation et validation du rapport sur le Pacte international relatif aux droits civiques et politiques</li> <li>○ Elaboration du rapport national des droits humains II/2011-2013(recrutement du consultant et rédaction du rapport)</li> <li>○ Publication et lancement du rapport national des droits humains II</li> <li>○ Actualisation rapport CEDAW</li> </ul> </li> <li>✓ plaidoyer pour les suivis des recommandations des examens périodiques</li> </ul>	CNDHC	Expertise nationale et internationale Publication Workshop de présentation
<b>Output 2</b> <b>Education en droits humains et Citoyenneté</b>	<p><b>Activity Result:</b> Les documents sur les droits de l'homme divulgués</p> <p><b>Actions</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Campagne de sensibilisation sur l'accessibilité;</li> <li>✓ Publication de la Déclaration Universelle de l'accessibilité;</li> </ul>		



INTENDED OUTPUTS	INDICATIVE ACTIVITIES	RESPONSIBLE PARTIES	INPUTS
	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Publication du numéro 3 de la Série <i>Documents DH</i> – Pacte International relatif aux droits civiques et politiques</li> <li>✓ Divulgateur sur les droits des personnes déficientes</li> <li>✓ Préparation et divulgation du spot sur les droits civiques et politiques</li> </ul> <p><b>ActivityResult 3:</b> Diagnostic de la situation des Droits de L’Homme dans les structures de détention et de la santé au Cap-Vert réalisé</p> <p><b>Actions</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Visites aux institutions de détention et de la santé au Cap-Vert</li> <li>✓ Elaboration du rapport de la visite</li> </ul>		
<b>2014</b>			
<p><b>Output 1:</b> Capacitation Technique pour le suivi des Conventions (élaboration des rapports de suivi des conventions)</p> <p><b>Baseline:</b> Le Cap Vert accuse un retard considérable dans la présentation des rapports aux Secrétariats des conventions (CRC, CDESCR, ICCPR, CRPD)</p> <p><b>Indicateurs:</b> Nombre de rapports soumis dans le cadre de la mise en œuvre des conventions internationales ;</p>	<p><b>Activity Result:</b> rapports sur les Droits Humains(Conventions International et autres) élaborés</p> <p><b>Actions :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Appui au Pays pour la présentation du rapport CEDAW</li> <li>✓ Assistance technique pour l’élaboration des rapports sur les Conventions International suivants: -Torture et autres sanctions cruels et dégradants</li> <li>✓ Actions de plaidoyer pour les suivis des recommandations des examens périodiques</li> </ul>	CNDHC	Expertise nationale et internationale Publication Workshop de présentation
<p><b>Output 2</b> <b>Education en droits humains et citoyenneté</b></p>	<p><b>Activity result :</b> Activity result : Les documents de divulgation des droits humains élaborés e divulgués</p> <p><b>Actions</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Sensibilisation sur les droits des personnes âgées;</li> <li>✓ Elaboration des cahiers n°5 sur thématique de l’environnement</li> <li>✓ Elaboration et divulgation du spot sur la torture</li> </ul>		
<b>2015</b>			
<p><b>Output 1:</b> Capacitation Technique</p>	<p><b>Activity Result:</b> rapports sur les Conventions International élaborés et campagnes de sensibilisation réalisés</p>	CNDHC	Expertise nationale et

INTENDED OUTPUTS	INDICATIVE ACTIVITIES	RESPONSIBLE PARTIES	INPUTS
<p>pour le suivi des Conventions (élaboration des rapports de suivi des conventions)</p> <p><b>Baseline:</b> Le Cap Vert accuse un retard considérable dans la présentation des rapports aux Secrétariats des conventions (CRC, CDESCR, ICCPR, CRPD)</p> <p><b>Indicateurs:</b> Nombre de rapports soumis dans le cadre de la mise en œuvre des conventions internationales ;</p>	<p><b>Actions</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Assistance technique pour l'élaboration des rapports sur les Convention International dus par le pays</li> <li>✓ Actions de plaidoyer pour les suivis des recommandations des examens périodiques</li> </ul>		<p>internationale Publication Workshop de présentation</p>
<p><b>Output 2</b> <b>Education en droits humains et citoyenneté</b></p>	<p><b>Activity result:</b> Les documents de divulgation des droits humains élaborés e divulgués</p> <p><b>Actions</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Publication des documents thématiques sur la Convention International sur l'élimination de tous les formes de discrimination raciales</li> <li>✓ Elaboration et divulgation du spot sur l'alerte d'abus et des mauvais traitements contre l'enfant</li> <li>✓ Elaboration du n° 6 des cahiers de citoyenneté sur le droit de la justice</li> </ul>		
<b>2016</b>			
<p><b>Output 1:</b></p> <p><b>Indicateurs:</b></p>	<p><b>Activity Result:</b> Les rapports sur les DH élaborés (Conventions internationales et autres) l'implémentation des recommandations des UPR suivi</p> <p><b>Actions</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Assistance technique pour l'élaboration des rapports sur les Convention International - Élimination de la discrimination raciale CERD;</li> <li>✓ Actions de plaidoyer pour les suivis des recommandations des examens périodiques</li> <li>✓ III Rapport national sur les Droits de Humains</li> </ul>		
<p><b>Output 2</b> <b>Education en droits humains et citoyenneté</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Formations aux journalistes pour la divulgation des droits humains</li> <li>✓ Publication des documents des DH sur les règles de traitement des prisonniers et détenus.</li> </ul>		